



Biroul permanent al Senatului

L105 / 23.03.2022

Parlamentul României Senat

Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională
Nr. XXV/138/2022

Comisia pentru politică externă
Nr. XXIV/115/2022

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite proveniți din zona conflictului armat din Ucraina
(L105/2022)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, prin adresa nr. **L105 /2022**, **Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională** și **Comisia pentru politică externă** au fost sesizate în vederea întocmirii unui **raport comun** asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite proveniți din zona conflictului armat din Ucraina**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** stabilirea unor măsuri pentru acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Comisia pentru sănătate, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, au avizat **favorabil** proiectul de lege.





În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege a participat domnul secretar de stat Adrian Voican, reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne.





Pe parcursul mai multor ședințe, membrii celor două Comisii au dezbătut proiectul de lege, au analizat avizele, punctele de vedere și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte prezentul raport comun de admitere, cu amendamentele respinse cuprinse în anexă.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia pentru politică externă supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, prezentul **raport comun de admitere**, împreună cu proiectul de lege.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supus dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este Prima Cameră sesizată.**


Președinte

Senator Nicoleta PAULIUC

Secretar

Senator Gheorghică MÎNDRUȚĂ

Președinte 
Senator Titus CORLAȚEAN

Secretar

Senator Cristinel BORDEI


AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

L105/2022

Textul ordonanței	Amendamente propuse / autori	Motivare
1.	<p>După articolul 6 se introduce articolul 7 cu următorul conținut:</p> <p>Art.7</p> <p>(1) Persoanele care au comis cu intenție infracțiuni contra vieții, contra libertății persoanei, privind traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile, precum și persoanele înscrise în Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor nu vor putea desfășura activități de transport sau găzduire cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite proveniți din zona</p>	<p>Contextul socio-politic actual este marcat de criza umanitară declanșată de agresiunea militară pornită de Rusia împotriva Ucrainei. De la declanșarea acestei crize, până la data de 08.03.2022, la nivel național, au intrat în România 319.969 cetățeni ucraineni și au ieșit 234.369 cetățeni ucraineni.</p> <p>Din păcate, confruntată direct cu această nouă criză a refugiaților, România se vede pusă în fața unei provocări particulare ce ține de însăși siguranța și protecția pe care țara noastră le poate oferi efectiv străinilor aflați pe teritoriul său. Conform Raportului Anual al Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane privind fenomenul traficului de persoane în anul 2020, România este una dintre principalele surse de trafic de persoane din Europa, atât în scopul exploatarii sexuale, cât și în scopul obligării la muncă forțată.</p>

	<p>conflictului armat din Ucraina.</p> <p>(2) Nerespectarea prevederilor alin.(1) constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.</p> <p>(3) Ministerul de Interne are obligația de a pune la dispoziție o platformă digitală unde cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, au posibilitatea:</p> <p>a) de a furniza autorităților române informații despre locul în care se află și despre mijloacele de transport folosite;</p> <p>b) de a verifica dacă unei persoane fizice care oferă transport și/sau cazare îi este permis de lege să efectueze aceste activități;</p> <p>(4) Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră, Inspectoratul General pentru Imigrări și organele de poliție competente teritorial, au obligația să informeze la punctele de intrare în țară, fiecare cetățean străin sau apatrid în parte, precum și prin mijloace de informare în masă, cu privire la următoarele:</p> <p>a) riscurile asociate acceptării de servicii de transport și/sau</p>	<p>Rețeaua de ONG-uri împotriva traficului de persoane (RoTIP) a semnalat apariția unui fenomen de „recutare“ în rândul refugiaților ucraineni din partea traficantilor români aflați la granițele țării, prin oferte false, sub pretextul ajutorului umanitar, de transport, cazare în propriile locuințe și de punere la dispoziție de false locuri de muncă.</p> <p>În Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, instituit prin Legea nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt înscrise actualmente 61.871 persoane, dintre care 2105 pentru comiterea infracțiunii de trafic de minori.</p> <p>Această realitate sumbră accentuează nevoia unui cadru legislativ specific care să pună accent pe siguranța refugiaților în România, permițând implicarea autorităților abilitate și ținerea unei evidențe a inițiativelor private de întrajutorare a persoanelor vulnerabile, în scopul verificării lor.</p> <p>Prin interzicerea posibilității de a presta activități de transport sau de găzduire cetățenilor ce fug din calea conflictului armat</p>
--	---	--

	<p>cazare de la persoane fizice necunoscute;</p> <p>b) posibilitatea de a folosi platforma digitală pentru a furniza autorităților române informații despre locul în care se află și despre mijloacele de transport utilizate;</p> <p>c) de a verifica dacă unei persoane fizice care oferă transport și/sau cazare îi este permis prin lege să efectueze aceste activități;</p> <p>(5) Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului pot să efectueze anchete sociale, din oficiu sau la cererea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, precum și vizite intempestive, la locurile de găzduire declarate în platformă.</p> <p>Autori: senator Cosmin-Marian Poteraș senator Ștefan Pălărie</p>	<p>de către persoanele care au comis cu intenție infracțiuni contra vieții, contra libertății persoanei, privind traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile, precum și persoanele înscrise în Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, se asigură o formă suplimentară de protecție unor persoane grav afectate de fenomenul strămutării.</p> <p>Totodată, propunem o obligație de informare a cetățenilor străini sau apatrizi cu privire la riscul de traficare și exploatare la intrarea lor în țară, precum și prin mijloacele de informare în masă pe perioada șederii lor pe teritoriul țării noastre.</p> <p>Prin dezvoltarea unei platforme integrate pusă la dispoziție de Ministerul Afacerilor Interne în care cetățenii străini sau apatrizi să poată verifica dacă persoana fizică cu care călătoresc pot presta activități de transport sau de cazare în baza acestei legi, le va asigura un plus de încredere în niște persoane ale căror intenții sunt necunoscute acestora. Tot prin această platformă vor putea și să semnaleze autorităților unde sunt cazați, sau care este mijlocul de transport pe care l-au luat, creându-se astfel o trasabilitate a acestora pe durata tranzitării, sau șederii pe teritoriul țării</p>
--	--	---

		<p>noastre.</p> <p>Introducem, de asemenea, o posibilitate pentru Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului competente teritorial de a face vizite intempestive la locurile de cazare, sau de a efectua anchete sociale.</p> <p>Toate aceste măsuri vor determina o mai bună gestiune a crizei umanitare din țara noastră, vor crea un spațiu mai sigur pentru persoanele vulnerabile și vor încuraja cetățenii români să se implice activ în mișcările de binefacere, nu doar în contextul tragic actual, ci și cu orice alte ocazii.</p> <p>Pedeapsa prevăzută la alin. (2) este simetrică în raport cea prevăzută la art 21. din legea 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare</p>
--	--	---